



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРАНС РОССИИ)**

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**коллегии**

18 февраля 2020 г.

Москва

№

1

**Председательствовал:**

Министр транспорта Российской Федерации

Е.И. Дитрих

**Присутствовали:**

члены коллегии Министерства транспорта Российской Федерации

И.С. Алафинов

А.К. Семёнов

В.А. Токарев

Ю.А. Цветков

Р.В. Александров

Д.В. Баканов

А.С. Бакирей

В.Ф. Басаргин

М.Я. Блинкин

Г.А. Волков

Т.В. Горбачик

А.А. Демьянов

Ю.А. Костин

Т.В. Лубаков

А.В. Малышева

А.В. Нерадько

С.А. Петрова

А.Н. Семенчишин

Е.М. Столяров

В.А. Терентьев

А.А. Федорчук

В.Ю. Чепец

В работе заседания коллегии приняли участие представители Администрации Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители федеральных и региональных органов исполнительной власти Российской Федерации, руководители предприятий и организаций транспортного комплекса.

Присутствовали: 79 чел. (список прилагается).

**1. О мерах по обеспечению безопасности перевозок пассажиров автобусами**

**А.К. Семёнов**

---

(Дитрих, Семёнов, Басаргин, Шеюхин, Москвичёв, Свешников, Ефимов)

**2. О государственной поддержке развития городского пассажирского транспорта**

**А.С. Бакирей**

---

(Дитрих, Бакирей)

**3. Разное:**

– о результатах работы по рассмотрению обращений граждан в Министерстве транспорта Российской Федерации за 2019 год;

– о мерах по повышению уровня исполнительской дисциплины в Министерстве транспорта Российской Федерации и подведомственных Министерству федеральной службе и федеральных агентствах

**И.С. Алафинов**

---

(Дитрих, Алафинов)

**Коллегия Министерства транспорта Российской Федерации** заслушала и приняла к сведению доклад заместителя Министра транспорта Российской Федерации А.К. Семёнова о мерах по обеспечению безопасности перевозок пассажиров автобусами.

Автомобильный транспорт в Российской Федерации сегодня – это 61 млн. транспортных средств, 869 тыс. из которых – автобусы. При этом автобусами перевозятся около 60 % пассажиров, использующих все виды транспорта.

В ДТП с участием автобусов за 2019 год погибло 749 и ранено 18366 человек. Из 12015 ДТП с автобусами 133 ДТП – с особо тяжкими последствиями, в них погибли 125 (– 29 % к 2018 году) и получили ранения 1934 (+ 5,4 % к 2018 году) человека.

Практически каждое второе происшествие (46 %) произошло по вине водителей автобусов, при этом регистрируется снижение количества как происшествий (5535, – 4,8 % к 2018 году), так и погибших (246, – 8,6 %) и раненых (8785, – 0,8 %) в них.

По состоянию на 1 января 2020 года в системе Госавтодорнадзора всего подлежит контролю и надзору более 205 тыс. занимающихся перевозкой пассажиров и грузов хозяйствующих субъектов, из них около 59 тыс. имеют лицензии на перевозку пассажиров автобусами.

В 2019 году территориальными органами Госавтодорнадзора было проведено свыше 22 тыс. проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих пассажирские перевозки (совместно с другими органами государственного контроля проведено свыше 500 проверок). По результатам проверок выявлено более 32 тыс. нарушений обязательных требований.

В отчетном периоде удалось значительно повысить безопасность перевозок автобусами организованных групп детей. Так, с 2018 по 2019 год при осуществлении указанного вида перевозок не было допущено случаев гибели детей.

В 2018 и 2019 годах за нарушения обязательных требований транспортного законодательства Российской Федерации привлечено к административной ответственности 2603 юридических лица, 5368 должностных лиц, 500 индивидуальных предпринимателей и 1917 водителей.

Проблемы обеспечения безопасности перевозок пассажиров автобусами становились предметом обсуждения на заседаниях Государственного совета Российской Федерации под председательством Президента Российской Федерации.

Решения, принятые по итогам этих мероприятий, повлияли на повышение уровня безопасности перевозок. Вместе с тем аварийность на дорогах с участием автобусов продолжает оставаться высокой, что требует принятия дополнительных мер по повышению безопасности автобусных перевозок.

Сегодня из эксплуатируемых в России автобусов 47 % – в возрасте свыше 10 лет.

Национальным проектом «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2020–2024 годах предусмотрено мероприятие по обновлению пассажирского транспорта общего пользования в городских агломерациях.

Кроме того, около 70 % автобусов находится в собственности лиц, которым принадлежит от одной до трех единиц такой техники.

Перевозки пассажиров автобусами, зарегистрированными на физических лиц, выполняются под видом «для собственных нужд», при этом обязательные для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей требования в области обеспечения безопасности дорожного движения не соблюдаются.

Количество погибших в ДТП по вине водителей автобусов, зарегистрированных на физических лиц, почти в 1,5 раза больше, чем в ДТП по вине водителей автобусов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В полном объеме не пресечено осуществление фактических регулярных автобусных перевозок под видом заказных в межмуниципальном и межрегиональном сообщениях.

Такие перевозчики формируют недобросовестную конкуренцию на рынке транспортных услуг, имеют недостаточную квалификацию для осуществления профессиональной деятельности, подрывают экономику отрасли. Регулярные перевозчики недосчитываются пассажиров, которые выбирают более дешевую, но менее качественную и менее безопасную услугу.

В настоящее время в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляется реализация механизма «регуляторной гильотины». Необходимо в кратчайшие сроки провести анализ эффективности действующих обязательных требований, предъявляемых к перевозкам пассажиров автобусами, и сформировать новую структуру правового регулирования в этой сфере.

Эта работа сопряжена с подготовкой нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Система административных наказаний за нарушения правил перевозок пассажиров автобусами должна быть сбалансированной, соразмерной степени общественной опасности таких нарушений.

В сфере контроля за соблюдением обязательных требований необходимо делать акцент не на администрировании процессов и процедур, а на достижении конечного результата – обеспечение безопасности при организации и осуществлении пассажирских перевозок.

Планируется обеспечить перевод всех документов, оформляемых перевозчиком для целей осуществления перевозок, в электронный вид, а также использование современных автоматизированных технологий контроля за состоянием транспортного средства и водителя, в частности телемедицинских технологий при проведении медицинских осмотров водителей и методик контроля за степенью усталости водителей в процессе управления транспортным средством.

Цифровые решения по оформлению в электронном виде документов на перевозку позволят в значительной мере нивелировать нормативно-правовые и технологические барьеры для развития услуг в сфере перевозок пассажиров, будут содействовать росту уровня технологической готовности к полной цифровой трансформации рынка автотранспортных услуг.

Одним из приоритетных направлений в цифровизации автомобильного транспорта является систематизация требований, касающихся оснащения автобусов бортовыми устройствами контроля.

Организовать такой контроль предлагается с использованием единой цифровой платформы на базе информационной системы «СВП «Платон».

Планируется, что поступившая в СВП «Платон» от бортовых устройств

информация будет обрабатываться, обобщаться и передаваться в некорректируемом виде в надзорные органы, организаторам перевозок и перевозчикам.

Также снижения доли нелегальных автоперевозчиков на рынке возможно добиться с использованием Единой федеральной системы мониторинга и контроля перевозок пассажиров автобусами в междугородном сообщении. Минтранс России уже реализован пилотный проект по отработке основных механизмов будущей системы. Для создания такой системы предусматривается внесение изменений в Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Система будет создана с использованием механизма государственно-частного партнерства.

Кроме того, в рамках реализации федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Министерством транспорта Российской Федерации ведется разработка суперсервиса «Безбумажные перевозки пассажиров и грузов».

**Коллегия Министерства** транспорта Российской Федерации заслушала и приняла к сведению доклад директора Департамента государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта Министерства транспорта Российской Федерации А.С. Бакирея о государственной поддержке развития городского пассажирского транспорта.

Согласно статистическим данным, 74 % населения регулярно пользуется городским пассажирским транспортом.

Вместе с тем за последние десятилетия накопившиеся проблемы в организации транспортного обслуживания населения городским пассажирским транспортом не позволяют гражданам получить качественные и безопасные услуги, что в значительной степени является причиной снижения привлекательности этого вида транспорта для граждан.

В настоящее время около 25 % автобусов и 58 % троллейбусов – старше 10 лет, около 70 % трамваев – старше 15 лет. Указанные показатели не позволяют говорить о качественном транспортном обслуживании населения.

В качестве возможных моделей государственной поддержки развития городского пассажирского транспорта общего пользования рассматриваются:

1. Субсидирование обновления подвижного состава городского пассажирского транспорта общего пользования.

Такое субсидирование представляется целесообразным осуществлять с применением механизма лизинга транспортных средств, что позволит приобрести

большее количество транспортных средств за счет реинвестирования лизинговых платежей, а также стимулировать их эффективную эксплуатацию.

Данный подход планируется применять при проведении в 20 городских агломерациях мероприятия по обновлению подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта, предусмотренного в федеральном проекте «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

2. Субсидирование на возмещение части затрат на транспортную работу.

Указанный механизм предполагает покрытие за счет субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации разницы между расходами на перевозку и доходами от нее при организации транспортного обслуживания населения.

Применение указанной модели позволит перевозчикам повысить экономическую эффективность деятельности и обновлять подвижной состав городского пассажирского транспорта самостоятельно.

Государственную поддержку развитию городского пассажирского транспорта общего пользования предлагается оказывать при соблюдении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации следующих условий:

1. Переход к контрактам на транспортную работу, предусматривающим перечисление оплаты за проезд заказчику.

2. Осуществление регулярных перевозок городским пассажирским транспортом по регулируемому тарифу.

3. Утверждение и реализация документов транспортного планирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в том числе выполнение мероприятий по оптимизации маршрутной сети.

4. Проведение мероприятий по переходу к безналичной оплате проезда.

5. Утверждение и исполнение региональных стандартов транспортного обслуживания населения.

6. Оснащение транспортных средств бортовыми навигационными устройствами.

Вместе с тем необходимой составляющей комплексного развития городского пассажирского транспорта является проведение мероприятий по поддержанию в нормативном состоянии и обновлению соответствующей инфраструктуры.

Для решения указанной задачи представляется целесообразным стимулирование применения механизмов государственно-частного партнерства.

**Коллегия Министерства** транспорта Российской Федерации заслушала и приняла к сведению доклад первого заместителя Министра транспорта Российской Федерации И.С. Алафинова о результатах работы по рассмотрению обращений граждан в Министерстве транспорта Российской Федерации за 2019 год,

а также о мерах по повышению уровня исполнительской дисциплины в Министерстве транспорта Российской Федерации и подведомственных Министерству федеральной службе и федеральных агентствах.

Деятельность Министерства в этой сфере правоотношений осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством.

Работа с обращениями граждан, личный прием граждан и методическое руководство этой работой в Министерстве проводятся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и приказом Минтранса России от 3 марта 2006 г. № 27 «Об утверждении Регламента Министерства транспорта Российской Федерации».

В Министерстве рассматриваются обращения граждан, поступившие в письменном виде, в форме электронного документа путем заполнения специальной формы на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», с использованием факсимильной связи и в форме устного личного обращения к должностному лицу во время приема граждан.

В 2019 году в Министерство транспорта Российской Федерации поступили обращения граждан, направленные из Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций (19 % от общего количества поступивших обращений), Аппарата Правительства Российской Федерации (6 %), министерств и ведомств, общественных и других организаций и предприятий (8 %), палат Федерального Собрания Российской Федерации (1 %) и непосредственно от граждан (66 %).

Организация работы по приему, регистрации и контролю за результатами рассмотрения обращений граждан, направленных в адрес Министерства, осуществляется Административным департаментом и секретариатами заместителей Министра транспорта Российской Федерации совместно со структурными подразделениями Министерства и находящимися в ведении Министерства федеральной службой и федеральными агентствами.

За 2019 год в Министерство транспорта Российской Федерации поступило 16499 обращений граждан, что незначительно меньше, чем за 2018 год.

Проведенный по отраслевым направлениям анализ поступивших в 2019 году обращений граждан показал, что граждан беспокоят проблемы, касающиеся функционирования и развития всех видов транспорта и дорожного хозяйства. Кроме того, граждан интересуют вопросы тарифов и льгот на транспортные услуги, социального обеспечения, наградений и кадровые вопросы.

Постоянно обновляется раздел «ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН» на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», где размещены рубрики: «Контактная информация», «Компетенция Министерства и нормативные документы», «Подать электронное обращение», «Личный прием», «Информация о работе с обращениями граждан», «Часто задаваемые вопросы», «Опросы».

В соответствии с действующим законодательством в Минтрансе России организован личный прием граждан должностными лицами.

Личный прием осуществляется в соответствии с графиком личного приема граждан заместителями Министра, руководителями структурных подразделений Минтранса России и руководителями федеральной службы и федеральных агентств, ежегодно утверждаемым статс-секретарем – заместителем Министра. В 2019 году в ходе личного приема должностными лицами были приняты 29 граждан.

В соответствии с утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации К.А. Чуйченко 10 июня 2019 г. № 5080п-П44 Графиком приема граждан руководителями федеральных органов исполнительной власти в Приемной Правительства Российской Федерации на III квартал 2019 года 13 сентября 2019 г. состоялся ежегодный личный прием граждан Министром транспорта Российской Федерации Е.И. Дитрихом в Приемной Правительства Российской Федерации. Принято 6 человек. В связи с новым порядком проведения личного приема руководителями федеральных органов исполнительной власти была организована работа по обеспечению личного приема уполномоченными лицами граждан, обратившихся с заявлением на личный прием к Министру, но не принятых в связи с ограниченным временем приема. Директорами департаментов было принято 9 человек, 4 человека на прием не явились. По итогам приема в установленном порядке был подготовлен отчет в Правительство Российской Федерации о проведенной работе по каждому материалу, поступившему на личном приеме, а также направлены ответы заявителям.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26 апреля 2013 г. № Пр-936 в День Конституции Российской Федерации 12 декабря 2019 г. в Министерстве проведен седьмой общероссийский день приема граждан, в ходе которого уполномоченными лицами Министерства принято 2 человека. По итогам проведения седьмого общероссийского дня приема граждан направлен отчет в Управление Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций.

Количество поручений, срок исполнения которых истек в 2019 году, составило 17624 единицы, из них исполнено и снято с контроля 17543 (99,5 % от числа поручений, подлежащих выполнению в 2019 году). По сравнению с 2018 годом данный показатель повысился на 1 %.

Количество поручений, исполненных в 2019 году с нарушением установленных сроков, снизилось на 8,3 % (с 21,7 % до 13,4 %).

Количество обращений граждан, срок рассмотрения и ответа заявителю которых истек в 2019 году, составило 15643 единицы. Выполнено и снято с контроля 100 % обращений граждан. При незначительном снижении в 2019 году уровня исполнительской дисциплины в целом по всем контролируемым обращениям граждан, в ДДХ дисциплина улучшилась на 4,3 %, в ДПР – на 2,9 %, в ДЖТ – на 3,7 %. Снижение уровня исполнительской дисциплины на 4,9 % наблюдалось в ДГА и на 4,3 % в ДМР.

Нарушения законодательства, связанные с несвоевременным направлением ответов гражданам по их обращениям, зафиксированы также в находящихся в ведении Министерства федеральных службе и агентствах.

По сравнению с прошлым годом уровень исполнительской дисциплины в Росавиации снизился на 4,3 % и в Ространснадзоре на 3,1 %. Незначительное снижение уровня исполнительской дисциплины по сравнению с 2018 годом от 0,1 % до 1 % наблюдалось в Росавтодоре, в Росжелдоре и в Росморречфлоте.

По мнению Общественного совета при Министерстве транспорта Российской Федерации, в 2019 году ответы Министерства на поступающие обращения граждан в целом являлись компетентными, самостоятельными и в полной мере соответствующими ожиданиям граждан Российской Федерации.

Заключение Общественного совета размещено на сайте Министерства в рубрике «Информация о работе с обращениями граждан».

При положительной динамике показателей исполнительской дисциплины Министерство транспорта Российской Федерации в 2019 году допустило 1 нарушение установленного срока представления доклада Президенту Российской Федерации и 5 нарушений установленных сроков представления в Правительство Российской Федерации проектов докладов Президенту Российской Федерации об исполнении его поручений.

Основными причинами нарушения установленных сроков подготовки и представления докладов об исполнении поручений Президента Российской Федерации по-прежнему являются несвоевременное направление итогового проекта документа на согласование и подписание руководству Министерства и необходимость доработки документа по замечаниям курирующих заместителей Министра. В случае внесения проектов актов Правительства Российской Федерации – поздние сроки согласования заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

В целях повышения уровня безопасности перевозок пассажиров автобусами, развития городского пассажирского транспорта, совершенствования деятельности

Министерства транспорта Российской Федерации в области обеспечения прав граждан на обращения в государственный орган, защиты их конституционных прав и законных интересов, а также повышения уровня исполнительской дисциплины коллегия Министерства транспорта Российской Федерации **постановляет:**

1. Заместителю Министра А.К. Семёнову, Департаменту государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта (А.С. Бакирей):

- сформировать рабочую группу в целях разработки комплексных предложений, направленных на повышение безопасности перевозок пассажиров автобусами (далее – рабочая группа);

Срок – 18 марта 2020 г.

- рассмотреть на заседаниях рабочей группы вопросы согласно приложению к настоящему постановлению коллегии;

- рассмотреть на ближайшем заседании рабочей группы проект концепции использования бортовых устройств для контроля (надзора) за обеспечением безопасности перевозок пассажиров и грузов и при его одобрении представить на утверждение Министру;

- представить на утверждение Министру подготовленный рабочей группой проект плана мероприятий по обеспечению безопасности перевозок пассажиров автобусами.

Срок – 31 марта 2020 г.

2. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

- принять меры по приведению законодательных и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствие с требованиями Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусмотрев в них необходимость соблюдения требований по обеспечению безопасности дорожного движения при решении вопросов, связанных с транспортным обслуживанием населения;

- при разработке документации по организации дорожного движения предусматривать приоритет в движении автобусов, трамваев и троллейбусов, размещение заездных карманов, выделенных полос и отстойно-разворотных площадок;

- принять меры по обеспечению автомобильных дорог объектами дорожного сервиса для отдыха водителей и пассажиров, по созданию специализированных и

разрешенных парковок для стоянки транспортных средств на время ежедневного (междусменного) отдыха водителей.

3. Директору Департамента государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта А.С. Бакирею, Департаменту государственной политики в области дорожного хозяйства (Г.А. Волков), ФАУ «РОСДОРНИИ» (А.П. Варятченко) подготовить предложения о внесении в Порядок определения субъектов Российской Федерации для реализации мероприятия по обновлению подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта в рамках федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», входящего в состав национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», изменений, предусматривающих следующие условия, необходимые для участия в реализации мероприятия:

- маршруты проходят по автомобильным дорогам и улично-дорожной сети, транспортно-эксплуатационные показатели которых соответствуют нормативным значениям;

- агломерация расположена в составе субъекта Российской Федерации, который получает из федерального бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Срок – 31 марта 2020 г.

4. Директору Департамента государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта А.С. Бакирею, Департаменту государственной политики в области дорожного хозяйства (Г.А. Волков), ФБУ «Росавтотранс» (А.В. Двойных), Росавтодору (А.А. Костюк), Государственной компании «Автодор» (В.П. Петушенко), ФАУ «РОСДОРНИИ» (А.П. Варятченко) проанализировать возможность сопряжения информационных систем (СКДФ и автоматизированной системы «220-ФЗ» по ведению реестра межрегиональных маршрутов регулярных перевозок и реестра остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок) в целях обеспечения возможности сопоставления межрегиональных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (в электронном виде) с дорожной сетью Российской Федерации (с учетом транспортно-эксплуатационных характеристик участков автомобильных дорог) для выявления маршрутов общественного транспорта, проходящих по участкам дорог, находящимся в неудовлетворительном транспортно-эксплуатационном состоянии.

Срок – 20 мая 2020 г.

5. Директору Департамента государственной политики в области дорожного хозяйства Г.А. Волкову, ФАУ «РОСДОРНИИ» (А.П. Варятченко) проанализировать

нормативные технические акты, отраслевые документы в части требований по содержанию автомобильных дорог, в том числе в зависимости от погодных и климатических условий, на предмет их актуальности и соответствия нормам безопасности дорожного движения и по результатам анализа:

- внести изменения в соответствующие нормативные технические акты, отраслевые документы (при необходимости);
- подготовить предложения о ежегодном проведении с владельцами автомобильных дорог профилактических мероприятий в целях осуществления ими полномочий по содержанию автомобильных дорог в период ухудшения погодных условий в различных природно-климатических зонах Российской Федерации.

Срок – 20 августа 2020 г.

6. Генеральному директору ФАУ «РОСДОРНИИ» А.П. Варятченко, Департаменту государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта (А.С. Бакирей), Департаменту государственной политики в области дорожного хозяйства (Г.А. Волков), Росавтодору (А.А. Костюк), Государственной компании «Автодор» (В.П. Петушенко), ФБУ «Росавтотранс» (А.В. Двойных) проанализировать методологию нормативных технических документов, а также существующее положение дел в части мест размещения автобусных остановок на автомобильных дорогах (в том числе скоростных) с учетом необходимости обеспечения транспортной доступности, а также обеспечения безопасности дорожного движения.

При необходимости подготовить предложения об изменении нормативных правовых актов (в том числе с учетом зарубежного опыта).

Срок – ноябрь 2020 г.

7. Рекомендовать Российскому автотранспортному союзу и Общероссийскому профсоюзу работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства оказать содействие в создании на региональном уровне объединений работодателей отраслевых предприятий и организаций отраслевого профсоюза как органов социального партнерства в целях решения социальных вопросов, представления отраслевых интересов перед органами власти субъектов Российской Федерации, участия в работе региональных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.

8. Заместителю Министра А.К. Семёнову, Департаменту государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта (А.С. Бакирей):

- с учетом состоявшегося обсуждения доработать и согласовать с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями предложения об оказании государственной поддержки

развитию городского пассажирского транспорта в целях их последующего представления в Правительство Российской Федерации;

Срок – 23 марта 2020 г.

– обеспечить своевременную реализацию мероприятия по обновлению подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта в городских агломерациях в рамках федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Срок – 1 декабря 2020 г.

9. В целях неукоснительного исполнения поручений, направленных на реализацию посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и достижение целей национальных проектов (программ), и в соответствии с требованиями Правительства Российской Федерации (от 31 января 2020 г. № ДГ-П43-474) возложить обязанность по контролю за своевременным и качественным исполнением поручений на директоров департаментов, начальников Специального отдела, Мобилизационного отдела и Отдела внутреннего аудита.

10. Директорам департаментов, руководителям подведомственных Министерству организаций, федеральной службы и федеральных агентств, других организаций транспортного комплекса, являющимся соисполнителями поручений, обеспечить качественную подготовку материалов и представление их главному исполнителю строго в течение первой половины срока, отведенного на исполнение поручения.

Срок – постоянно.

11. Заместителям Министра, директорам департаментов, руководителям подведомственных Министерству организаций, федеральной службы и федеральных агентств, других организаций транспортного комплекса в целях безусловного выполнения поручений, качественной подготовки и своевременного представления на подпись руководству Министерства итоговых проектов докладов (ответов):

– осуществлять подготовку резолюции об исполнении поручения, содержащей пошаговый алгоритм действий исполнителей;

– обеспечивать при необходимости направление запросов в первой трети срока, отведенного на исполнение поручения, и в кратчайшие сроки осуществлять анализ полученных материалов;

– с учетом степени сложности вопросов и в целях исключения разногласий между департаментами Министерства и подведомственными ему федеральной службой, федеральными агентствами и организациями проводить совещания в первой половине срока, отведенного на исполнение поручения;

– руководствоваться подготовленной Административным департаментом Памяткой о подготовке и представлении писем (докладов) на подпись Министру, включающей важные аспекты подготовки документов.

Срок – постоянно.

12. Директорам департаментов, руководителям подведомственных Министерству организаций, федеральной службы и федеральных агентств, других организаций транспортного комплекса:

– обеспечить исполнение поручений в строгом соответствии с установленными требованиями, качественную подготовку и своевременное представление на подпись руководству Министерства проектов докладов (ответов), незамедлительное снятие с контроля исполненных поручений;

Срок – постоянно.

– представить в Административный департамент актуализированный перечень лиц, ответственных за исполнительскую дисциплину, и перечень должностных лиц, ответственных за работу с обращениями граждан.

Срок – 17 марта 2020 г.

13. Директорам департаментов, руководителям подведомственных Министерству федеральной службы и федеральных агентств:

– обеспечить ежеквартальное представление в Административный департамент отчетов об исполнительской дисциплине;

Срок – не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом (до 15 декабря за IV квартал);

– информировать Административный департамент о снятых с контроля второго уровня поручениях и обращениях граждан, имеющих сроки реализации в предыдущем месяце.

Срок – ежемесячно 1 числа.

14. Заместителям Министра организовать еженедельное проведение совещаний по вопросу исполнительской дисциплины.

Директорам департаментов, руководителям подведомственных Министерству федеральной службы и федеральных агентств направлять курирующим заместителям Министра к указанным совещаниям информацию о состоянии исполнения поручений.

15. Первому заместителю Министра И.С. Алафинову, Административному департаменту (К.А. Пашков) с целью усиления ведомственного контроля учитывать показатели исполнительской дисциплины при рассмотрении предложений о премировании руководителей подведомственных Министерству федеральной службы и федеральных агентств.

16. Директорам департаментов, руководителям подведомственных Министерству организаций, федеральной службы и федеральных агентств принять меры по недопущению нарушения сроков рассмотрения обращений граждан.

17. Директору Административного департамента К.А. Пашкову совместно с департаментами Министерства, а также с подведомственными Министерству федеральной службой, федеральными агентствами и организациями:

- обеспечить своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, поступающих в адрес Минтранса России. При формировании информационно-аналитических материалов об обращениях заявителей и результатах их рассмотрения использовать данные о количестве обращений, поступивших из различных субъектов Российской Федерации, с их классификацией по регионам, разделам, тематикам, темам и вопросам Типового общероссийского тематического классификатора обращений граждан;

Срок – постоянно.

- продолжить обновление на официальном сайте Министерства транспорта Российской Федерации в разделе «ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН» рубрики «Часто задаваемые вопросы».

Срок – ежеквартально.

18. Директору Административного департамента К.А. Пашкову совместно с департаментами Министерства, а также с подведомственными Министерству федеральной службой и федеральными агентствами обеспечить представление Министру информации о проведенных должностными лицами Минтранса России, руководителями федеральной службы и федеральных агентств личных приемах граждан, а также размещение представленной информации на официальном сайте Министерства транспорта Российской Федерации в разделе «ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН» в рубрике «Информация о работе с обращениями граждан».

Срок – ежеквартально.

19. Директору Административного департамента К.А. Пашкову совместно с департаментами Министерства, а также с подведомственными Министерству федеральной службой и федеральными агентствами обеспечить представление Министру информации о наиболее актуальных вопросах, содержащихся в обращениях граждан.

Срок – ежеквартально.

20. Директору Административного департамента К.А. Пашкову:

- совместно с помощником Министра П.Э. Кузнецовым продолжить практику выборочного анализа Общественным советом при Министерстве транспорта Российской Федерации качества ответов на обращения граждан с размещением информации на официальном сайте Министерства;

Срок – ежегодно, II квартал.

– продолжить практику ежедневного мониторинга поступающих обращений граждан и применения по мере необходимости превентивных мер реагирования;

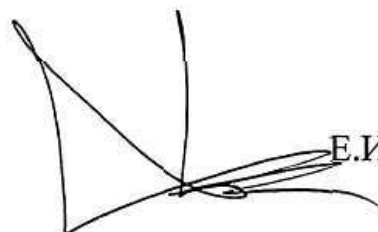
– обеспечить разработку информационного ресурса «Личный кабинет» в разделе «Обращения граждан» официального сайта Министерства транспорта Российской Федерации.

Срок – III квартал 2020 г.

21. Контроль за исполнением поручений, данных на заседании коллегии Минтранса России, возложить на первого заместителя Министра И.С. Алафинова.

Приложение: перечень вопросов на 4 л.

Председатель коллегии – Министр



Е.И. Дитрих

**ПРИЛОЖЕНИЕ**  
к постановлению коллегии  
Минтранса России  
от 18 февраля 2020 г. № 1

**Перечень вопросов к обсуждению рабочей группой по обеспечению  
безопасности перевозок пассажиров автобусами**

| <b>№<br/>п/п</b>     | <b>Вопросы</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>от МВД России</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 1.                   | Рассмотреть необходимость совершенствования работы с реестром автобусов лицензиатов в целях исключения внесения неполных или недостоверных сведений                                                                                                                                                                                                                              |
| 2.                   | Рассмотреть возможность проведения анализа состояния сектора перевозок пассажиров автобусами на предмет эффективности существующих и необходимости введения дополнительных требований к таким перевозкам (совместно с Минтрансом России)                                                                                                                                         |
| 3.                   | Рассмотреть целесообразность государственной регистрации автобусов категории М3 и грузовиков категории N3 исключительно на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей                                                                                                                                                                                                     |
| 4.                   | Рассмотреть необходимость установления обязанности по регистрации автобусов, переданных в аренду физическими лицами, на ограниченный срок за лицензиатами с обязательным изменением регистрационных знаков на тип 1Б с желтым фоном                                                                                                                                              |
| 5.                   | Рассмотреть целесообразность установления скоростных лимитов на движение автобусов в городе до 50 км/ч, за городом – до 80 км/ч                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 6.                   | Рассмотреть необходимость использования устройств ограничения скорости на автобусах и больших грузовиках                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 7.                   | Рассмотреть необходимость установления запрета на осуществление трудовой деятельности в качестве водителя, осуществляющего перевозку пассажиров, лицами, которые ранее привлекались к административной ответственности в виде лишения права, в первую очередь за управление транспортным средством в состоянии опьянения                                                         |
| 8.                   | Проработать необходимость оснащения автобусов средствами видеофиксации (видеорегистраторами) и алкозамками                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 9.                   | Рассмотреть необходимость установления запрета на эксплуатацию в зимний период автобусов, не укомплектованных зимними шинами                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 10.                  | Рассмотреть целесообразность внедрения суперсервиса, объединяющего в себе сведения электронного путевого листа, режима труда и отдыха водителей, результатов предрейсового и послерейсового медицинских осмотров водителей, а также имеющего возможность автоматической проверки водителей на предмет лишения права управления, наличия необходимых категорий и стажа управления |

| №<br>п/п                              | Вопросы                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>от Союза транспортников России</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 11.                                   | Рассмотреть необходимость обеспечения автомобильных дорог объектами дорожного сервиса для отдыха водителей и пассажиров, а также создания специализированных и разрешенных парковок для стоянки транспортных средств на время ежедневного (междусменного) отдыха водителей                                                                                                                        |
| 12.                                   | Рассмотреть целесообразность установления требования по отправлению автобусов в пригородном, междугородном и международном сообщениях исключительно от перронов автовокзалов и автостанций                                                                                                                                                                                                        |
| 13.                                   | Рассмотреть установление запрета на осуществление межрегиональных и международных перевозок пассажиров с 24 до 6 часов                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 14.                                   | Рассмотреть целесообразность определения мест для экстренного размещения пассажиров, правил оказания помощи в их доставке до места размещения в случае выявления неисправности автобусов и в других чрезвычайных ситуациях                                                                                                                                                                        |
| 15.                                   | Рассмотреть возможность усиления контроля и надзора за транспортно-эксплуатационным состоянием сети автомобильных дорог общего пользования по маршрутам осуществления регулярных перевозок пассажиров на территории субъектов Российской Федерации                                                                                                                                                |
| 16.                                   | Рассмотреть целесообразность принятия законодательных норм в целях обеспечения контроля за качеством проведения подготовки техники и экипажа к безаварийной работе независимо от контроля за коммерческой деятельностью физических и юридических лиц                                                                                                                                              |
| 17.                                   | Рассмотреть необходимость подготовки проекта федерального закона, который позволит Ространснадзору проводить контрольные мероприятия в том числе на территории собственности любой формы и на автомобильных дорогах, а также иметь право проводить расследования и приостанавливать деятельность перевозчика до решения суда                                                                      |
| 18.                                   | Рассмотреть необходимость законодательного закрепления поставки новой автобусной техники для пассажирских перевозок исключительно на условиях контрактов жизненного цикла таких транспортных средств                                                                                                                                                                                              |
| 19.                                   | Рассмотреть необходимость формирования тарифа на перевозку пассажиров, предусматривающего учет заработной платы водителей на уровне не ниже, чем в среднем по промышленности в регионе, а также предусмотреть необходимые средства для выполнения всего комплекса процедур по подготовке экипажей и техники к безаварийной работе и запретить использовать эти финансовые средства на другие цели |
| 20.                                   | Рассмотреть необходимость расширения функций Ространснадзора до уровня, обеспечивающего контроль за подготовкой владельцами автотранспортных средств персонала и техники к безопасной работе                                                                                                                                                                                                      |
| 21.                                   | Рассмотреть целесообразность подготовки методики определения численности Ространснадзора в соответствии с возложенными на него функциями и уравнивания оплаты труда сотрудников Ространснадзора (в том числе социальный пакет) с уровнем оплаты труда работников МЧС России и МВД России                                                                                                          |

| №<br>п/п                                          | Вопросы                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>от Роспрофтрансдора</b>                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 22.                                               | Рассмотреть необходимость установления дифференцированных требований к водителям, использующим транспортные средства для личных нужд, и водителям, осуществляющим трудовую или предпринимательскую деятельность                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 23.                                               | Рассмотреть установление возможности использования иностранных граждан для обеспечения пассажирских перевозок автобусами только при наличии у них водительского удостоверения российского образца с обязательным прохождением дополнительного обучения для допуска к профессиональной деятельности                                                                                                                                                                                  |
| 24.                                               | Рассмотреть необходимость подготовки и принятия профессиональных стандартов водителей автобуса, троллейбуса, трамвая в целях создания объективных требований к профессии, создания основы для подготовки работодателями должностных инструкций, дифференциации водителей по уровню оплаты, планированию мероприятий по повышению профессионального уровня работников                                                                                                                |
| 25.                                               | Рассмотреть необходимость создания отраслевого совета по профессиональным квалификациям в системе Национального агентства развития квалификаций и организации центров оценки квалификации с целью создания системы объективной оценки квалификации кадров                                                                                                                                                                                                                           |
| 26.                                               | Рассмотреть целесообразность установления запрета на осуществление регулярных маршрутных городских перевозок самозанятых и предприятий малого бизнеса                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 27.                                               | Проработать вопрос о предоставлении приоритета при размещении государственных и муниципальных заказов на социально-ориентированных предприятиях, соблюдающих гарантии по оплате труда, установленные отраслевым соглашением по автомобильному и городскому пассажирскому транспорту, входящих в состав объединений работодателей и имеющих представительные органы работников в лице профсоюза                                                                                      |
| <b>от Правительства Москвы</b>                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 28.                                               | Рассмотреть целесообразность введения обязательного психоэмоционального тестирования для водителей городского общественного транспорта                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 29.                                               | Рассмотреть необходимость установки на подвижной состав наземного городского пассажирского транспорта системы мониторинга функционального состояния водителя для фиксации фактов отвлечения от управления и засыпания водителей с онлайн-передачей информации в диспетчерский центр для принятия мер реагирования                                                                                                                                                                   |
| <b>от Национального союза ассоциаций автошкол</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 30.                                               | Рассмотреть целесообразность законодательного закрепления повышения профессиональной компетентности водителей, предусматривающего установление различных требований к водителям, использующим транспортные средства для личных нужд, и водителям, осуществляющим трудовую или предпринимательскую деятельность, с предъявлением ко второй категории водителей требований по углубленному изучению профессиональных дисциплин и дополнительному объему практических занятий, а также |

| №<br>п/п                                              | Вопросы                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                       | обязательность «профессиональных» водителей не реже одного раза в 5 лет повышать квалификацию                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>от Ассоциации «Цифровой транспорт и логистика»</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 31.                                                   | Рассмотреть целесообразность принятия мер, направленных на привлечение частных инвесторов к модернизации существующей инфраструктуры общественного пассажирского транспорта, включая обновление подвижного состава, а также к созданию и развитию новых маршрутов, новых парков транспортных средств                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 32.                                                   | Рассмотреть целесообразность проведения анализа государственных программ на предмет установления возможных мер государственной поддержки для лиц, осуществляющих вложение инвестиций в создание и развитие наземного пассажирского транспорта, а также их корректировки в части тарифного регулирования                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 33.                                                   | Рассмотреть целесообразность использования СВП «ПЛАТОН» в целях получения навигационной информации в некорректируемом виде о движении транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 34.                                                   | Рассмотреть необходимость установления административной ответственности перевозчиков за нарушение порядка использования бортовых устройств и порядка передачи данных                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>От ФБУ «Росавтотранс»</b>                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 35.                                                   | Рассмотреть необходимость анализа действующих и разработки новых требований законодательства в области безопасности перевозок пассажиров автобусами, в части Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» |
| 36.                                                   | Рассмотреть необходимость использования бортовых устройств для контроля за обеспечением безопасности перевозок пассажиров                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 37.                                                   | Рассмотреть вопрос внедрения систем мониторинга и контроля перевозок пассажиров автобусами (ЕФС МКПП)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 38.                                                   | Рассмотреть вопрос утверждения концепции цифровизации деятельности автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |